

" РЕГУЛИРОВАНИЕ БЕЗОПАСНОГО ОБРАЩЕНИЯ ХИМИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ НА
МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ "

28-29 сентября, 2023 г.

г. Москва

Механизм трансграничного углеродного
регулирования (СВАМ)

Дутчак С.В и Розовская О.В
АНО ЭСЦ «Восток»



РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2023/956 ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА
от 10 мая 2023 года

Механизм Трансграничного Углеродного Регулирования

REGULATION (EU) 2023/956 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT
AND OF THE COUNCIL
of 10 May 2023

Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM)



European Green Deal

2019, Европейская «Зеленая сделка» (*European Green Deal*) наметила **путь** к достижению амбициозной цели ЕС по сокращению выбросов углерода на 55% по сравнению с уровнем 1990 года к 2030 году и превращению континента в климатически нейтральным к 2050 году.



Механизм трансграничного углеродного регулирования (СВАМ)

СВАМ предполагает введение нового налога на выбросы углерода, имеющие место как при производстве продукции в ЕС, так и при производстве продукции, импортируемой на ее территорию.

СВАМ не устанавливает количественные ограничения на импорт, таким образом гарантируя, что торговые потоки не будут ограничены.



Регламент СВАМ

Предмет, сфера действия и определения

Статья 1. Предмет

Настоящий Регламент устанавливает механизм трансграничного углеродного регулирования для решения проблемы выбросов парниковых газов, образующихся при производстве товаров и при их ввозе на таможенную территорию ЕС.



Регламент СВАМ

Предмет, сфера действия и определения

Выбросы парниковых газов, которые должны регулироваться СВАМ:

- диоксид углерода (CO_2)

а также, в соответствующих случаях

- закись азота (N_2O)
- и перфторуглероды (ПФУ)



Регламент СВММ

Предмет, сфера действия и определения

Статья 2. Сфера действия

Настоящий Регламент применяется к **товарам**, перечисленным в Приложении I, происходящим из третьей страны, когда эти товары или переработанные продукты из этих товаров ввозятся на таможенную территорию ЕС.



Какие отрасли охватывает СВМ

Первоначально СВМ будет применяться к импорту следующих товаров:

- ✓ Цемент
- ✓ Железо и сталь
- ✓ Алюминий
- ✓ Удобрения
- ✓ Водород
- ✓ Электроэнергия



Регламент СВАМ

Предмет, сфера действия и определения

Статья 3. Определения

«Компетентный орган» означает орган, назначенный каждой страной-участницей, для выполнения обязательств в соответствии с настоящим Регламентом.

«Декларант» означает лицо, подающее таможенную декларацию для пропуска товара в свободное обращение на территорию ЕС от своего имени.

«Сертификат СВАМ» означает сертификат в электронном формате, соответствующий одной тонне CO₂-эквивалента встроенных выбросов в товарах.

«Оператор» означает любое лицо, которое эксплуатирует или контролирует стационарную техническую установку, на которой осуществляется производственный процесс.



Декларант СВАМ

РЕГЛАМЕНТ основан на декларативной системе, где уполномоченный **декларант, который может представлять более одного импортера,** ежегодно представляет декларацию о выбросах, сопутствующих производству товаров, импортируемых на таможенную территорию ЕС, и выдает сертификаты СВАМ, соответствующих заявленным выбросам.



Обязанности и права декларантов

Ввоз товаров

Товары должны ввозиться на таможенную территорию ЕС только **декларантом**, уполномоченным компетентным органом стран ЕС.

Декларант должен до ввоза товаров, обратиться в компетентный орган за разрешением на ввоз этих товаров на таможенную территорию ЕС.

Таможенные органы не разрешают ввоз товаров, если **декларант** не получил разрешения от компетентного органа.

Импортёры должны иметь право импортировать товары СВАО только после того, как они получили разрешение от компетентных органов, ответственных за применение настоящего Регламента.



Данные, которые должны храниться декларантом

Для каждого вида товаров, к которым применяется настоящий Регламент, необходимо хранить следующие данные:

- (a) идентификация установки, на которой были произведены товары
- (b) контактная информация оператора установки, на которой были произведены товары
- (c) проверенный отчет о выбросах, включающий данные о выбросах каждого типа заявленных товаров
- (d) конкретные **данные о выбросах**, образующихся при производстве товаров.



Национальные реестры декларантов и центральная база данных сертификатов СВМ

Компетентный орган каждой страны-участницы должен создать национальный реестр декларантов, а также базы данных сертификатов СВМ, выданных декларантами.



Регистрация операторов и установок в третьих странах

По **запросу** оператора установки, расположенной в третьей стране, ЕС должна зарегистрировать информацию об этом операторе и о его установке в центральной базе данных.

Запрос на регистрацию должен включать следующую информацию:

- имя, адрес и контактные данные оператора;
- расположение каждой установки, включая полный адрес и координаты, выраженные в долготе и широте, включая 6 знаков после запятой;
- основная хозяйственная деятельность установки в третьей стране.

Оператор (экспортер) обязан:

- **определить выбросы**, рассчитанные в соответствии с методами, изложенными в Приложении IV, по типу товаров, произведенных на установке, подлежащей регистрации.



Верификация встроенных выбросов

Уполномоченный декларант должен гарантировать, что суммарные выбросы, заявленные в декларации, проверены верификатором на основе принципов верификации, изложенных в Приложении VI.

Переходный период

Переходный период с 1 октября 2023 года по 31 декабря 2025 года, в течение которого СВAM применяется без финансовых обязательств для импортеров и исключительно в целях сбора данных.

Декларант ежеквартально **только** отчитывается о выбросах и не платит за них.

Отчеты СВAM представляются в течение месяца за предыдущий квартал.

Первый отчет СВAM должен быть представлен до 31.01.2024 года, а последний – до 31.01.2026 года.



Управление и рабочие процессы в переходный период СВАМ

1. Декларант получает товары СВАМ с различных установок и из разных стран за пределами ЕС.
2. Для каждого импорта декларант подает обычную таможенную декларацию. Таможенный орган соответствующей страны-участницы ЕС проверяет и оформляет импорт в обычном режиме.
3. Таможенный орган информирует Европейскую Комиссию (используя Переходный реестр СВАМ) об этом импорте. Эту информацию затем можно использовать для проверки полноты и точности квартальных отчетов СВАМ.



Управление и рабочие процессы в переходный период СВМ

4. Декларант, представляющий отчетность, запрашивает у операторов соответствующие данные о конкретных выбросах импортируемых товаров СВМ. Оператор отвечает, отправляя запрошенные данные, по возможности используя шаблон, предоставленный для этой цели Комиссией. Данные могут быть добровольно проверены сторонним проверяющим лицом.

5. Затем декларант может подать квартальный отчет СВМ во Временный реестр СВМ.



Система управления СВАМ

Центральный администратор СВАМ – Еврокомиссия и Комитет СВАМ.

Правительства стран-участниц формируют компетентные органы координирующие следующие направления:

- разработка и сопровождение национальных баз данных по СВАМ
- ведение реестров декларантов СВАМ, их счетов и решений, касающихся разрешений на импорт, выдачи и отзыва таких разрешений
- прием деклараций по СВАМ и работа с ними
- обеспечение жизненного цикла (оборота) и определение цены сертификатов СВАМ
- аккредитация верификаторов
- передача информации в Комитет СВАМ Европейской комиссии
- контроль и надзор за участниками системы СВАМ.



Система управления СВАМ

Важная роль в управлении СВАМ отводится таможенным органам:

- осуществляют надзор и контроль за импортируемой продукцией
- передают информацию в национальные компетентные органы СВАМ о товарах, заявленных для импорта, и т. д.



РУКОВОДЯЩИЙ ДОКУМЕНТ ПО ВНЕДРЕНИЮ СВМ ДЛЯ ОПЕРАТОРОВ УСТАНОВОК ЗА ПРЕДЕЛАМИ ЕС

от 17 августа 2023 года

CO₂

GUIDANCE DOCUMENT ON CBAM IMPLEMENTATION
FOR INSTALLATION OPERATORS OUTSIDE THE EU

*This guidance document represents the views of the European
Commission Services at the time*



РЕЗЮМЕ

Этот руководящий документ является частью серии руководящих документов и электронных шаблонов, предоставленных Европейской комиссией для поддержки гармонизированного внедрения СВМ в течение переходного периода (с 1 октября 2023 г. по 31 декабря 2025 г.).

Он представляет собой введение в СВМ и концепции, которые будут использоваться для мониторинга и отчетности стационарных установок. Это руководство не дополняет обязательные требования СВМ, но оно направлено на помощь в правильной их интерпретации.



Цель руководящего документа

Данное руководство сосредоточено на требованиях к операторам установок, производящих продукцию СВAM за пределами ЕС, в течение которого СВAM применяется без финансовых обязательств для импортеров и исключительно в целях сбора данных.



Основные разделы

Раздел 2

Вводная информация о документе, о том как его использовать и где найти дополнительную информацию.

Раздел 3

Краткое руководство для операторов установок, производящих продукцию СВАОМ.

В нем представлена дорожная карта наиболее важных концепций мониторинга выбросов СВАОМ.



Основные разделы

Раздел 4

- ✓ Введение в СВАО
- ✓ Определения и объем выбросов, охватываемых СВАО
- ✓ Переходный период:
 - Основные функции и обязанности по представлению отчетности
 - Что должно контролироваться вами (как оператором)
 - Отчетные периоды для операторов и импортеров
 - Управление СВАО



Основные разделы

Раздел 5

представлен обзор производственных процессов и цепочек создания стоимости для секторов и продуктов, которые включены в сферу применения СВМ.

Разделе 6

изложены обязательства по мониторингу и отчетности, а также рекомендации, которые потенциально применимы к любому затронутому производителю продукции СВМ.



Основные разделы

Раздел 7

в качестве дополнения приводятся соображениями по мониторингу и отчетности в конкретных секторах для каждого продукта СВАО. Раздел дополнен примерами для каждого сектора.

Раздел 8

разъясняются общие исключения из СВАО.



Регламент по отчетности СВММ в переходный период

17 августа 2023 года Европейская комиссия опубликовала правила, применения Регламента (ЕС) 2023/956 в отношении обязательств по отчетности для целей СВММ в течение переходного периода.

В регламенте подробно излагаются обязательства по отчетности и информация, запрашиваемая у импортеров товаров СВММ в ЕС, а также предварительная методология расчета выбросов, в процессе производства товаров СВММ.



Приложения к Регламенту по отчетности СВАО

Приложение I

Информация, которая должна быть представлена в отчетах СВАО

Приложение II

Определения и маршруты производства товаров

Приложение III

Правила определения данных, в том числе о выбросах на уровне установки, выбросах от производственных процессов и встроенных выбросах товаров



Приложения к Регламенту по отчетности СВAM

Приложение IV

Содержание рекомендуемого сообщения от операторов установок декларантам, предоставляющим отчетность

Приложение V

Данные EORI (информация об экономических операторах, содержащаяся в EOS, которая должна быть совместима с Временным реестром СВAM)

Приложение VI

Дополнение к требованиям к данным для внутренней обработки

(информация из децентрализованных таможенных систем, которая должна быть совместима с Временным реестром СВAM)



Приложения к Регламенту по отчетности СВАОМ

Приложение VII

Данные национальной системы

(информация из децентрализованных систем, которая должна быть совместима с Временным реестром СВАОМ)

Приложение VIII

Стандартные коэффициенты, используемые при мониторинге прямых выбросов на уровне установки

Приложение IX

Согласованные контрольные значения эффективности для отдельного производства электроэнергии и тепла



Отчетность по СВММ в переходный период

Информация, которая должна быть в отчете СВММ:

- об импортируемых товарах
- о встроенных выбросах товаров
- о косвенных выбросах
- об уплаченной цене за выбросы CO₂, если возможно



Окончательный период СВАМ

Второй этап действия СВАМ (окончательный):

с 1 января 2026 года вводятся новые требования для декларанта, в том числе по **уплате углеродного сбора**.

Согласно Регламенту, будут применяться такие обязательные требования, как получение декларантом полномочий на ввоз этих товаров в ЕС, покупка сертификатов СВАМ, подготовка деклараций СВАМ и сдача этих сертификатов и деклараций в компетентные органы стран-участниц ЕС в установленные сроки.



Исключения из СВАМ?

Органические химические вещества не входят в сферу действия настоящего Регламента из-за технических ограничений, которые не позволяют четко определить выбросы импортируемых товаров.

Аналогичные технические ограничения применяются к **продуктам нефтепереработки**, для которых невозможно однозначно отнести выбросы парниковых газов к отдельным конечным продуктам (таким как бензин, дизельное топливо или керосин).



Opportunities within the EU refining system (Возможности в системе нефтепереработки ЕС)

CO2 reduction technologies.

Opportunities within the EU refining system (2030/2050).

Qualitative & Quantitative assessment for the production of conventional fossil fuels (Scope 1 & 2)

This report was prepared by: N. Gudde, J.-F. Larivé and M. Yugo

For: Concawe Special Task Force *Refinery 2050 (STF-2)*

Under the supervision of: M. Yugo (Concawe Science Executive)

Marta.yugo@concawe.eu

Reproduction permitted with due acknowledgement

Concawe



Возможности в системе нефтепереработки ЕС

В этом отчете описывается работа, проводимая Consaue с целью изучения ряда низкоуглеродных путей с потенциалом сокращения выбросов CO₂, связанных с производством нефтепродуктов. Этот документ демонстрирует, что эффективное внедрение различных технологий может привести к значительному сокращению выбросов CO₂, связанных с переработкой нефти, к 2050 году



Возможности в системе нефтепереработки ЕС

Важно отметить, что данная работа не является дорожной картой для всей нефтеперерабатывающей отрасли ЕС. Такие факторы, как эффективность существующих предприятий по выбросам CO₂ в сочетании с местными и структурными ограничениями, будут определять предпочтительный маршрут отдельных нефтеперерабатывающих заводов для содействия смягчению последствий изменения климата



Возможности в системе нефтепереработки ЕС

В то время как в этом отчете подробно описаны возможности повышения эффективности выбросов CO₂ в нефтеперерабатывающей системе ЕС, в настоящее время проводятся другие исследования, которые изучают потенциал интеграции различного сырья, не полученного из нефти, и их влияние на будущую картину нефтеперерабатывающего завода 2050.

